



INFORME JURÍDIC

Assumpte: BASES REGULADORES DE LES SUBVENCIONS PER A PROJECTES DE COOPERACIÓ INTERNACIONAL.

Sol.licitant: Servei de Cooperació, de l'Àrea d'Igualtat i Ciutadania

I.- ANTECEDENTS

L'Ajuntament de Rubí té la voluntat d'aprovar unes bases de subvencions per a projectes de cooperació internacional. Aquesta voluntat es va posar de manifest amb l'aprovació del Pla Estratègic de Subvencions 2019-2021, per decret d'Alcaldia 1473/2019 del 21 de març, que en la seva fitxa H)3 preveu una línia de subvencions de "Suport als projectes de cooperació per al desenvolupament" i en l'aprovació del Pla Anual Normatiu de l'any 2020, per decret d'Alcaldia 420/2020 d'11 de febrer, que preveu l'aprovació de les bases de subvencions de projectes de cooperació internacional d'acord amb els criteris i les prioritats del Pla Director de Cooperació per al Desenvolupament de Rubí (PDCD).

El Decret d'alcaldia 2356/2020 de 22 de juliol va aprovar designar una comissió d'estudi per a la redacció de l'avantprojecte de bases de subvenció de projectes de cooperació internacional i va ordenar la publicació al portal web de l'Ajuntament de Rubí una consulta pública per tal que, d'acord amb l'article 133.1 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú, qui volgués pogués fer les aportacions o suggeriments oportuns en relació als següents aspectes:

- a) Els problemes que es pretenien solucionar amb aquesta iniciativa.
- b) La necessitat i oportunitat de la seva aprovació.
- c) Els objectius de la norma.
- d) Les possibles solucions alternatives reguladores i no reguladores.

La Consulta es va publicar el 28 de juliol de 2020 a l'apartat de la web Rubi Participa: <https://participa.rubi.cat/processes/ConsultaBasesSubvencionsCooperacio> i va admetre aportacions i suggeriments durant 10 dies hàbils, fins el dimarts dia 29 de juliol del 2020 (comptats a partir de l'endemà de la publicació)."

Segons consta, es van realitzar dues aportacions el 24 i el 27 d'agost del 2020 que, malgrat ser extemporànies van ser valorades tècnicament un informe de la coordinadora de l'Àrea d'Igualtat i Ciutadania de data 3 de novembre de 2020.

Segons el mateix informe, el servei havia procedit a elaborar una proposta tècnica d'avantprojecte de bases de subvencions per a projectes de cooperació internacional d'acord amb els criteris i les prioritats del Pla Director de Cooperació per al Desenvolupament de Rubí (PDCD) per presentar com a document de treball a la comissió d'estudi creada per a la redacció de l'avantprojecte de bases reguladores de les subvencions.



En data 4 de novembre de 2020, es va constituir la Comissió d'Estudi per a la redacció de l'avantprojecte de bases de subvenció de cooperació internacional i, partint de la proposta tècnica elaborada pel servei responsable, va redactar un avantprojecte de bases reguladores de les subvencions per a projectes de cooperació internacional i va donar per finalitzat el seu encàrrec.

El present informe valora l'avantprojecte de bases reguladores redactat per la Comissió d'Estudi.

II.- NORMATIVA APLICABLE

- Llei 23/1998 e 7 de juliol, de Cooperació Internacional per al Desenvolupament.
- Llei catalana 26/2001, de 31 de desembre de Cooperació al Desenvolupament.
- Llei 38/2003, de 17 de novembre, General de Subvencions (LGS).
- Reial Decret 887/2006, de 21 de juliol, pel qual s'aprova el reglament de la Llei 38/2003, de 17 de novembre, General de Subvencions (RGS).
- Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de Bases de Règim Local (LRBRL)
- Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text Refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya (TRLMRLC)
- Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya.
- Decret 179/1995, de 13 de juny pel qual s'aprova el Reglament d'obres, activitats i serveis dels ens locals (ROAS)

En base als antecedents exposats, resulten d'aplicació els següents

III.- CONSIDERACIONS JURÍDIQUES

PRIMERA.- De la competència municipal per establir la línia de subvenció

El règim competencial dels ens locals està determinat per les previsions de la LRBRL, que amb motiu de l'entrada en vigor de la Llei 27/2013, de 27 de desembre, de Racionalització i Sostenibilitat de l'Administració Local (LRSAL) es va veure considerablement reduït, i es limita a un sistema de competències pròpies, competències delegades i competències diferents a les pròpies i a les atribuïdes per delegació.

Segons l'article 7 de la citada LRBRL, les competències pròpies dels Municipis només podran ser determinades per Llei i s'exerciran en règim d'autonomia i sota la pròpia responsabilitat, atenent sempre a la deguda coordinació en la seva programació i execució amb la resta d'administracions públiques.



La Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de las Bases del Règim Local, en la seva redacció donada per la LRSAL, no estableix al seu article 25.2 competències municipals en matèria de cooperació internacional.

Ara bé, el llistat de matèries recollides a l'article 25.2 de la LRBRL s'ha d'interpretar com a una condició al legislador, en el sentit que constitueix el llistat de matèries mínimes en relació a les que les lleis sectorials han d'atorgar necessàriament competències pròpies als municipis. Així doncs, al marge de les matèries enumerades a l'article 25.2 LRBRL, les CCAA i també el legislador estatal poden atribuir o treure competències municipals pròpies sense més límits que els derivats de la Constitució i els Estatuts d'Autonomia, tal i com interpreta la STC 41/2016 de 3 de març i la STC 111/2016 de 9 de juny.

Així doncs, per poder determinar si els ens locals com l'Ajuntament de Rubí tenen competències pròpies en matèria de cooperació internacional al desenvolupament, cal analitzar les previsions de la normativa sectorial en la matèria.

- La Llei 23/1998 e 7 de juliol, de Cooperació Internacional per al Desenvolupament, reconeix al seu article 20 la capacitat d'acció dels ens locals en matèria de cooperació al desenvolupament. El seu article 23 preveu la participació dels ens locals en la Comissió Interterritorial de Cooperació per al desenvolupament.
- La Llei catalana 26/2001, de 31 de desembre de Cooperació al Desenvolupament, es refereix a l'acció dels ens locals al llarg del seu articulat, reconeixent la seva activitat en matèria de cooperació al desenvolupament en l'"exercici de les competències que tenen reconegudes" i la necessitat de coordinar actuacions i unificar principis i prioritats.

Aquesta normativa sectorial reconeix capacitat d'acció dels ens locals en matèria de cooperació al desenvolupament i, d'acord amb el Dictamen Jurídic sobre la competència dels municipis en matèria de cooperació internacional en el marc de l'aplicació de la LRSAL i sobre la justificació de les aportacions econòmiques que els ajuntaments tramiten a través del Fons Català de Cooperació al Desenvolupament, de setembre de 2014, del CSITAL i el Fons Català de Cooperació al Desenvolupament, "Les activitats en matèria de cooperació al desenvolupament que realitzen els municipis s'ha d'entendre que ho son com a competències pròpies"

Si tenim en compte que l'objecte de les bases que es pretenen aprovar son les subvencions de l'Ajuntament de Rubí a projectes de cooperació internacional al desenvolupament i entenem, tal i com conclou al seu informe el CSITAL i el FCCD, que l'Ajuntament té competències pròpies per actuar en matèria de cooperació al desenvolupament, es podria concloure que l'Ajuntament de Rubí exerceix una competència pròpia quan subvenciona projectes amb aquest objecte.

SEGONA.- De la previsió de la subvenció al Pla Estratègic de Subvencions.

De conformitat amb l'article 8 de la LGS, els òrgans de les Administracions Públiques o qualsevol ens que proposi l'establiment de subvencions, amb caràcter previ, ha de concretar en un Pla Estratègic de Subvencions els objectius i efectes que es pretenen amb



la seva aplicació, el termini necessari per a la seva consecució, els costos previsibles i les seves fonts de finançament, supeditant-se en tot cas, als objectius d'estabilitat pressupostària.

Aquesta subvenció en règim de concurrència s'empara en la Fitxa annex H)3 del Pla Estratègic de Subvencions 2019-2021, aprovada per decret d'Alcaldia 1473/2019 de 21 de març, per a la línia de subvenció "Suport als projectes de cooperació per al desenvolupament".

TERCERA.- De les bases reguladores de la concessió de subvencions.

D'acord amb l'article 9.2 de la LGS, amb caràcter previ a l'atorgament de les subvencions s'han d'aprovar les normes que estableixin les bases reguladores de la seva concessió, en els termes previstos a la mateixa llei.

D'acord l'article 17.3 LGS, les norma reguladora de les bases de concessió de les subvencions concretarà com a mínim els següents extrems:

- a) Definición del objeto de la subvención.
- b) Requisitos que deberán reunir los beneficiarios para la obtención de la subvención y, en su caso, los miembros de las entidades contempladas en el apartado 2 y segundo párrafo del apartado 3 del artículo 11 de esta Ley; diario oficial en el que se publicará el extracto de la convocatoria, por conducto de la BDNS, una vez que se haya presentado ante ésta el texto de la convocatoria y la información requerida para su publicación; y forma y plazo en que deben presentarse las solicitudes.
- c) Condiciones de solvencia y eficacia que hayan de reunir las personas jurídicas a las que se refiere el apartado 2 del artículo 12 de esta ley.
- d) Procedimiento de concesión de la subvención.
- e) Criterios objetivos de otorgamiento de la subvención y, en su caso, ponderación de los mismos.
- f) Cuantía individualizada de la subvención o criterios para su determinación.
- g) Órganos competentes para la ordenación, instrucción y resolución del procedimiento de concesión de la subvención y el plazo en que será notificada la resolución.
- h) Determinación, en su caso, de los libros y registros contables específicos para garantizar la adecuada justificación de la subvención.
- i) Plazo y forma de justificación por parte del beneficiario o de la entidad colaboradora, en su caso, del cumplimiento de la finalidad para la que se concedió la subvención y de la aplicación de los fondos percibidos.
- j) Medidas de garantía que, en su caso, se considere preciso constituir a favor del órgano concedente, medios de constitución y procedimiento de cancelación.
- k) Posibilidad de efectuar pagos anticipados y abonos a cuenta, así como el régimen de garantías que, en su caso, deberán aportar los beneficiarios.
- l) Circunstancias que, como consecuencia de la alteración de las condiciones tenidas en cuenta para la concesión de la subvención, podrán dar lugar a la modificación de la resolución.
- m) Compatibilidad o incompatibilidad con otras subvenciones, ayudas, ingresos o recursos para la misma finalidad, procedentes de cualesquiera Administraciones o entes públicos o privados, nacionales, de la Unión Europea o de organismos internacionales.



- n) Criterios de graduación de los posibles incumplimientos de condiciones impuestas con motivo de la concesión de las subvenciones. Estos criterios resultarán de aplicación para determinar la cantidad que finalmente haya de percibir el beneficiario o, en su caso, el importe a reintegrar, y deberán responder al principio de proporcionalidad.*

D'aquests extrems, únicament els apartats a), b) d) e) i g) es consideren preceptes bàsics, segons la Disposició final primera de la LGS..

Per altra banda, l'article 124.1 del ROAS estableix que les bases que regulin la concessió de les subvencions han d'incloure, entre d'altres, els aspectes següents:

- a. Objeto de la subvención.*
- b. Requisitos que deberán reunir los beneficiarios y forma de acreditarlos.*
- a. Plazo y forma de justificación del cumplimiento de la finalidad por la cual se concede la subvención.*
- b. Garantías en favor de los intereses públicos, cuando proceda.*
- c. Supuestos de revisión de las subvenciones concedidas.*
- d. Forma de concesión de las subvenciones y plazo para su otorgamiento, que no excederá de tres meses desde la solicitud. La falta de resolución dentro de este plazo producirá efectos desestimatorios, salvo que las bases prevean otra cosa.*

Les bases reguladores de les subvencions per a projectes de cooperació internacional objecte d'aquest informe incorporen el contingut mínim que preveuen el ROAS i els preceptes bàsics de la LGS:

- L'objecte de la subvenció es recull a la base 1:
"... projectes de cooperació internacional al desenvolupament que duen a terme les Organitzacions No Governamentals de Desenvolupament (ONGD) i que prevegin accions d'Educció pel Desenvolupament (EPD) a Rubí"
- Els requisits que han de reunir els beneficiaris i la forma d'acreditar-los es recullen a la base 3:
"Poden optar a les subvencions regulades en aquestes bases les entitats legalment constituïdes, sense ànim de lucre i que tinguin entre els seus objectius la cooperació al desenvolupament.
(...)
Les entitats que optin a una subvenció de la present convocatòria hauran de complir els requisits següents:
 - a. Estar degudament inscrites en el registre que correspongui de la Generalitat de Catalunya, d'acord amb la normativa que els sigui d'aplicació.*
 - b. Poden estar o no inscrites en el Registre Municipal d'Entitats Ciutadanes.*
 - c. Tenir un mínim de 3 anys d'experiència en l'execució de projectes de cooperació al desenvolupament.*
 - d. Estar al corrent de les obligacions derivades de les subvencions percebudes en exercicis anteriors.*
 - e. Estar al corrent dels corresponents pagaments derivats de l'expedient de reintegrament, que s'hagués iniciat per incompliment de l'obligació de justificació de subvencions atorgades per l'Ajuntament de Rubí o per qualsevol altra Administració Pública.*



- f. *No incórrer en cap de les prohibicions de l'article 13 de la Llei espanyola 38/2003, de 17 de novembre, general de subvencions*
- g. *No incórrer en infracció greu dels principis ètics i les regles de conducta establertes a la base 32."*
- El Diari Oficial en que es publicarà l'extracte de la convocatòria es recull a la base 9:
"Les convocatòries de les subvencions regulades a les presents bases es publicaran a través de la Base de Datos Nacional de Subvenciones (BDNS), que donarà trasllat al Butlletí Oficial de la Província de Barcelona de l'extracte per a la seva publicació, així com a la Seu electrònica de l'Ajuntament de Rubí. La convocatòria serà ineficaç sense ambdues publicacions."
- El procediment o la forma de concessió de la subvenció es recull a la base 4 i es desenvolupa a les bases 9 a 20.
"Les subvencions regulades per les presents bases s'atorgaran a través d'un procediment de concurrència competitiva."
- Els criteris d'atorgament de la subvenció es preveuen a la base 6.
"Les convocatòries definiran els criteris i les puntuacions màximes amb que es valoraran els projectes presentats per les entitats que acreditin que reuneixen els requisits per ser beneficiàries de les subvencions, tenint com a punt de partida, els criteris generals i específics que es recullen a la present base."

Cada convocatòria podrà definir els aspectes a valorar de cada un dels criteris i haurà de determinar la puntuació a atorgar, dins el límit de la suma total de punts previst per a cada tipologia de criteris.

La convocatòria podrà fer ús de tots o de part dels criteris definits per aquestes bases, però sempre mantenint la distinció entre criteris de tipus general i de tipus específic i les puntuacions màximes previstes a continuació.

La convocatòria podrà establir nous criteris

6.1 Criteris generals, fins a 50 punts

Es valorarà la coherència del projecte amb els aspectes que determini la convocatòria relatius al Pla director de cooperació per al desenvolupament de Rubí vigent en el moment.

La convocatòria determinarà la puntuació màxima de cada aspecte a valorar.

6.2 Criteris específics, fins a 100 punts

- A. *Pertinència de l'acció: (puntuació màxima a definir per la convocatòria).*
- B. *Capacitació tècnica i de gestió de les entitats implicades en el projecte: (puntuació màxima a definir per la convocatòria).*
- C. *Qualitat del projecte: (puntuació màxima a definir per la convocatòria).*
- D. *Perspectives de sostenibilitat: (puntuació màxima a definir per la convocatòria).*
- E. *Accions de sensibilització i EPD associades al projecte de cooperació: (puntuació màxima a definir per la convocatòria).*



- F. *Proposta de mecanismes d'avaluació dels projectes: (puntuació màxima a definir per la convocatòria).*

Els projectes que no sumin un mínim de 25 punts en els criteris generals –punt 6.1- seran descartats i no seran avaluats dels criteris específics.

Els projectes que no sumin un mínim de 50 punts en els criteris específics –punt 6.2- seran descartats.”

- Els òrgans competents per ordenar, instruir i resoldre es recullen a la base 8.
“Els òrgans competents en l'atorgament de les subvencions són els següents:

8.1 Òrgan instructor

L'òrgan responsable de la instrucció del procediment per a l'atorgament de les subvencions previstes a les presents bases serà un/a tècnic/a referent del Programa de Cooperació. Aquest serà l'encarregat de comprovar que els interessats reuneixen els requisits exigits per adquirir la condició de beneficiari i d'impulsar el procediment, fins i tot requerint l'esmena de deficiències, l'emissió d'informes o la realització del qualsevol altre tràmit necessari.

(...)

8.2 Òrgan col·legiat

Estarà format per les 3 persones que determini la convocatòria, comprenent responsables tècnics vinculats a polítiques de cooperació i, si s'escau, algun membre de la corporació amb delegació de funcions en la matèria.

(...)

8.3 Òrgan concedent

L'òrgan responsable de la resolució del procediment per a l'atorgament de les subvencions és l'Alcaldia o aquell en qui tingui delegada aquesta competència. L'òrgan competent per concedir la subvenció ho és també per aprovar la convocatòria i la justificació.”

- El termini per resoldre i notificar la resolució es preveu a la base 16, establint un termini màxim per resoldre de 3 mesos, com preveu l'article 124.1 d) del ROAS.
- El termini i la forma de justificació del compliment de la finalitat de la subvenció es recull a la base 24.
“El termini de justificació serà de tres mesos a comptar des de la finalització de les activitats subvencionades”
- Els supòsits de revisió de les subvencions concedides es recull a la clàusula 26.
Amb posterioritat a l'acord de concessió i abans de la finalització del termini d'execució de l'activitat subvencionada, es podrà modificar la resolució, d'ofici o prèvia sol·licitud del / de la beneficiari/ària, quan no es perjudiquin els interessos de tercers i es doni algun dels supòsits següents:
 - *Quan es produeixi una alteració en les condicions que van determinar la concessió de la subvenció.*



- *Quan el/la beneficiari/ària hagi obtingut per a la mateixa actuació altres subvencions, ajuts o aportacions de qualsevol origen, públic o privat, que sumats als de l'Ajuntament superin el cost total del projecte o de l'activitat subvencionada.*
- *Quan sobrevingui la impossibilitat d'executar el projecte per causes alienes a la voluntat de l'entitat tals com situacions de força major o emergències sanitàries, sempre que no resulti possible assolir la finalitat del projecte i de la subvenció a través de l'execució en forma distinta o alternativa a la inicialment prevista"*

QUARTA.- De l'aprovació de les bases reguladores de la concessió de subvencions.

L'article 17.2 LGS preveu que les bases reguladores de les subvencions de les corporacions locals s'aprovin en el marc de les bases d'execució del pressupost, a través d'una ordenança general de subvencions o mitjançant una ordenança específica per a les diferents modalitats de subvencions.

L'article 124 del ROAS preveu, en el seu apartat tercer, que l'aprovació de les bases correspon al ple de la corporació i en el seu apartat segon, que les bases s'han de sotmetre a informació pública com a mínim per un termini de vint dies i s'han de publicar en el Butlletí Oficial de la província i en el tauler d'anuncis de la corporació, amb una referència d'aquest anunci al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya.

L'article 52 de la Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, disposa que el tràmit d'informació pública no pot ésser inferior a vint dies i que es realitza, en tots els casos, mitjançant anunci publicat en el diari o butlletí oficial corresponent.

A la vista dels antecedents exposats i de les consideracions jurídiques, s'arriba a les següents:

IV.- CONCLUSIONS

PRIMERA.- Tenint en compte que l'objecte de les bases que es pretenen aprovar són les subvencions de l'Ajuntament de Rubí a projectes de cooperació internacional al desenvolupament i entenent, tal i com conclou al seu informe el CSITAL i el FCCD, que l'Ajuntament té competències pròpies per actuar en matèria de cooperació al desenvolupament, es pot concloure que l'Ajuntament de Rubí exerceix una competència pròpia quan subvenciona projectes amb aquest objecte.

SEGONA.- Que es compleix el requisit necessari de previsió de la línia de subvenció al Pla Estratègic de Subvencions de l'Ajuntament de Rubí.

SEGONA.- Que les bases reguladores de les subvencions per a projectes de cooperació internacional, tenen el contingut mínim que estableix la normativa aplicable.



**Ajuntament
de Rubí**

TERCERA.- Que l'òrgan competent per a l'aprovació de les dites bases és el Ple de la corporació.

QUARTA.- Que les bases s'hauran de sotmetre a informació pública tal i com preveuen l'article 124.2 del ROAS i l'article 52 de la llei 26/2010.

Aquest informe s'emé a parer de la tècnica que el subscriu i es sotmet a qualsevol altre millor fonamentat en dret.

Rubí, 5 de novembre de 2020.

Laura Castrillo Molina

TAG dels Serveis Jurídics de l'Ajuntament de Rubí