



Informe tècnic de la consulta pública prèvia i de la proposta tècnica per a la redacció de l'avantprojecte de bases de subvenció per a projectes de cooperació internacional.

L'Ajuntament de Rubí té la voluntat d'aprovar unes bases de subvencions per a projectes de cooperació internacional. Aquesta voluntat es va posar de manifest amb l'aprovació del Pla Estratègic de Subvencions 2019-2021, aprovat per decret d'Alcaldia 1473/2019 del 21 de març, que en la seva fitxa H)3 preveu una línia de subvencions de "Suport als projectes de cooperació per al desenvolupament" i en el Pla Anual Normatiu de l'any 2020, aprovat per decret d'Alcaldia 420/2020 d'11 de febrer, que preveu l'aprovació de les bases de subvencions de projectes de cooperació internacional d'acord amb els criteris i les prioritats del Pla Director de Cooperació per al Desenvolupament de Rubí (PDCD).

El Pla Director de Cooperació per al Desenvolupament de Rubí (PDCD), aprovat pel ple de l'Ajuntament el 22 de febrer del 2018, estableix com una línia estratègica la de la Cooperació per al Desenvolupament. Amb aquesta línia estratègica es pretén establir prioritats sectorials i específiques per concentrar els recursos i generar major impacte i que dita línia integra les orientacions derivades dels Objectius de Desenvolupament Sostenible (ODS) i l'Enfocament Basat en els Drets Humans (EBDH) aplicat a cooperació. Aquestes línies estratègiques marquen la política de cooperació i la convocatòria de subvencions de cooperació.

En tant que les bases de subvencions tenen contingut normatiu, el procediment per a la seva aprovació exigeix, a banda de la previsió al Pla anual normatiu de la corporació, una consulta pública prèvia a la redacció de l'avantprojecte i que el text de les bases sigui redactat per una comissió d'estudi.

El Decret d'alcaldia 2356/2020 de 22 de juliol va aprovar designar una comissió d'estudi per a la redacció de l'avantprojecte de bases de subvenció de projectes de cooperació internacional i va ordenar la publicació al portal web de l'Ajuntament de Rubí una consulta pública per tal que, d'acord amb l'article 133.1 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú, qui volgués pogués fer les aportacions o suggeriments oportuns en relació als següents aspectes:

- a) Els problemes que es pretenen solucionar amb aquesta iniciativa.
- b) La necessitat i oportunitat de la seva aprovació.
- c) Els objectius de la norma.
- d) Les possibles solucions alternatives reguladores i no reguladores.

La Consulta es va publicar el 28 de juliol de 2020 a l'apartat de la web Rubi Participa. <https://participa.rubi.cat/processes/ConsultaBasesSubvencionsCooperacio> i va admetre aportacions i suggeriments durant 10 dies hàbils, fins el dimarts dia 29 de juliol del 2020 (comptats a partir de l'endemà de la publicació).

Segons consta, es van realitzar dues aportacions el 24 i el 27 d'agost del 2020. Aquestes aportacions van tenir lloc fora del termini de la consulta pública però, tenint en compte el període vacacional amb què va coincidir la consulta i que no es va començar a treballar en el text de l'avantprojecte de bases fins més tard, es considera convenient procedir a la seva valoració tècnica en el present informe.



Ajuntament de Rubí

A) La primera aportació va ser realitzada el 24 d'agost sobre els aspectes que es valoren a continuació.

1) **Proposta sobre *Prioritats geogràfiques: incloure regions i àrees empobrides a països d' IDH mitjà però grans desigualtats, com és el cas de l'Índia.***

Segons el Pla Anual Normatiu de 2020, les bases de subvencions que es volen aprovar tenen per encàrrec seguir els criteris i les prioritats del Pla Director de Cooperació per al Desenvolupament de Rubí (PDCD).

Cal tenir en compte que el PDCD de Rubí estableix al seu apartat 5 les línies estratègiques i prioritats geogràfiques. La priorització dels països amb un índex de desenvolupament humà més baix preten augmentar la focalització geogràfica i millorar l'impacte de la política de cooperació de Rubí. Els criteris per a aquesta priorització respon a les necessitats dels països. El 2009, les Nacions Unides van celebrar la Conferència sobre la crisi financera i econòmica mundial⁴ i van fer una crida per donar suport als països més pobres i més endeutats (Highly Indebted Poor Countries-HIPC) que corresponen als països amb l'índex de desenvolupament humà (IDH) més baix. Es tracta dels països de l'Àfrica Subsahariana que es troben classificats entre el lloc 145 i el 187 de la taula de l'IDH del Programa de les Nacions Unides per al Desenvolupament (PNUD).

El PDCD de Rubí establia també unes prioritats lligades als Objectius de Desenvolupament Sostenible i es van concentrar els recursos en els objectius següents: Drets universals, Governança i poder local, Desenvolupament econòmic i social i Protecció del medi ambient i lluita contra el canvi climàtic. En breu iniciarem l'avaluació del nostre PDCD i es revisaran aquests criteris i prioritats. De moment el actual PDCD ens marca quins han de ser aquestes.

2) **Proposta sobre la *Justificació: flexibilitzar els requisits de les factures, tenint en compte la realitat més informal dels països de desenvolupament.***

El 27 de setembre del 2020 varem traslladar la proposta que ens feia aquesta aportació a la intervenció municipal mitjançant correu electrònic i aquesta ens va respondre el 28 de setembre del 2020. La interventora no valora com una bona solució canviar el sistema d'acreditació de les despeses realitzades i ens manifesta els motius següents:

- L'opció de que l'entitat presenti un informe d'auditor amb memòria i relació de justificants té el problema que l'entitat tindrà un cost afegit (contractar un auditor extern) i al haver de comprovar els comptes serà més rigorosa que nosaltres respecte al que s'està fent fins ara (comprovar factures+comptabilitat). Normalment l'informe de l'auditor es demana per subvencions d'elevades quanties .
- L'opció de que presenti justificació simplificada (amb memòria, relació de justificants) i comprovació de justificants mitjançant mostreig per part d'intervenció , suposa que també hem de demanar els justificants, i el mostreig ha de ser significatiu (mes del 50% de l'import de la subvenció per a que la mostra sigui fiable) . Per altra banda, hi ha el risc que hi hagin justificants que no siguin correctes i després amb control financer posterior



Ajuntament de Rubí

s'hagin de requerir reintegraments, cosa que ara no passa perquè esmenen les incidències abans d'aprovar la justificació.

Seguint indicacions de la Intervenció Municipal, l'avantprojecte de bases mantindrà la fórmula general del compte justificatiu amb aportació de justificants de despesa.

3) Proposta sobre la *subsanació d'incidències: considerar terminis de 45 dies (o almenys superiors als 10 dies), atès les dificultats per a aconseguir documents o obtenir informació.*

Pel que fa a aquesta proposta no és possible acceptar-la ja que 10 dies és el termini màxim i improrrogable que estableix l'article 23.5 de la Llei General de Subvencions.

4) Proposta sobre: *Facilitar el procés de sol·licitud de modificacions.*

El procediment per sol·licitar modificacions a la resolució és el que determina la normativa i estableix que el beneficiari només ha d'entrar la sol·licitud abans de concloure el termini de realització de l'activitat subvencionada (art 64 del Reglament de la LGS). Ara bé, cal que concorrin les circumstàncies que prevegin les bases reguladores i només es podrà fer sempre que no es danyi interessos de tercers.

En aquest sentit, es preveu incorporar a l'avantprojecte de bases les següents circumstàncies que poden donar lloc a la modificació de la resolució::

- *Quan es produeixi una alteració en les condicions que van determinar la concessió de la subvenció.*
- *Quan el/la beneficiari/ària hagi obtingut per a la mateixa actuació altres subvencions, ajuts o aportacions de qualsevol origen, públic o privat, que sumats als de l'Ajuntament superin el cost total del projecte o de l'activitat subvencionada.*
- *Situacions imprevistes i imprevisibles que hagin impedit l'execució del projecte (com una pandèmia) o altres que es valorin que poden tenir lloc (conflictes bèl·lics, diplomàtics o altres)."*

B) La segona aportació va ser realitzada el 27 d'agost sobre l'aspecte que es valora a continuació.

1) *Promoure l'ús de solucions de tecnologies lliures i de codi obert. En el cas que un projecte desenvolupi aplicacions pròpies, seria interessant que el seu codi també fos lliure per a que pogués reaprofitar-se per altres projectes de cooperació.*

Al respecte s'informa que l'avantprojecte de bases preveurà que es valori la qualitat i la sostenibilitat del projecte, amb els criteris que determini la convocatòria.

Així doncs, les convocatòries podrien incorporar com a criteri de valoració el desenvolupament d'aplicacions pròpies amb codi lliure que puguin reaprofitar-se en altres projectes de cooperació.



Ajuntament
de Rubí

Un cop valorades les aportacions realitzades amb motiu de la consulta pública, el servei de cooperació internacional de l'Ajuntament va procedir a elaborar una proposta tècnica d'avantprojecte de bases de subvencions per a projectes de cooperació internacional d'acord amb els criteris i les prioritats del Pla Director de Cooperació per al Desenvolupament de Rubí (PDCD) aprovat pel ple de l'Ajuntament el 22 de febrer del 2018. Dita proposta tècnica d'avantprojecte, que adjuntem a l'annex 1) es presentarà com a document de treball de la comissió d'estudi creada pel Decret d'alcaldia 2356/2020 de 22 de juliol, per tal que redacti l'avantprojecte de bases de subvenció que es sotmetrà a aprovació del Ple.

Rubí, a 3 de Novembre de 2020

Rosa González Torrecillas
Coordinadora de l'Àrea d'Igualtat i Ciutadania